

Toezicht voor Robijn

Toezichtvisie, toezichtkader en toetsingskader
voor de raad van toezicht
2026



Documentstatus

DO

GMR

RvT

Vaststelling

10 juni 2026

Bestuur

Toezichtvisie

De toezichtvisie beschrijft (1) de maatschappelijke opdracht van waaruit de toezichtsoopdracht van de RvT volgt; voor wie en namens wie de RvT deze uitvoert. Vervolgens (2) worden de rollen van de RvT en het bestuur beschreven. In het laatste (3) gedeelte beschrijven we onze visie op wat *goed* bestuur en *goed* toezicht omhelst: de waarden die aan de basis staan van het handelen van de mensen van Robijn, en de daar uit volgende principes en normen voor de manier waarop we werken.

Maatschappelijke opdracht

De maatschappelijke opdracht van Stichting Robijn is goed, toegankelijk en toekomstgericht openbaar onderwijs bieden aan kinderen in Nieuwegein en IJsselstein. Dit doet zij op basis van de kernwaarden van het openbaar onderwijs: vrijheid, gelijkwaardigheid en ontmoeting.

De toezichtsoopdracht die hieruit volgt is: het toezien op het realiseren van de maatschappelijke opdracht van de stichting. De RvT vervult deze taak voor de maatschappij, de leerlingen van Stichting Robijn.

Wettelijke taak van de raad van toezicht

In artikel 17 van de wet op het primair onderwijs is over de raad van toezicht vastgelegd: De interne toezichthouder of het interne toezichthoudend orgaan houdt toezicht op de uitvoering van de taken en de uitoefening van de bevoegdheden door het bestuur en staat het bestuur met raad terzijde.¹

De raad van toezicht heeft drie rollen:

Toezicht

De raad van toezicht houdt integraal toezicht op het beleid, de bedrijfsvoering, de kwaliteit van het onderwijs en (onderwijs)resultaten. Gezien de scheiding tussen toezicht en bestuur² is het toezicht primair gericht op de kwaliteit van de besturing van de organisatie.

Werkgever

De raad van toezicht is belast met het benoemen, schorsen en ontslaan en de vaststelling van de beloning van de bestuurder.

Adviseur

De bestuurder kan de raad van toezicht om advies vragen. De raad van toezicht kan ongevraagd advies geven, met inachtneming van de verschillende rollen en verantwoordelijkheden en de sturingsfilosofie (zie onder). De bestuurder kan hiervoor de raad als geheel, de commissies (zie onder) of de individuele raadsleden -op basis van hun specifieke expertise- raadplegen.

Commissies

De raad van toezicht heeft drie commissies ingesteld die de raad van toezicht een deel van de rollen en taken van de raad van toezicht kunnen voorbereiden:

- Auditcommissie: bedrijfsvoering en (brede) planning en control-cyclus
- Kwaliteitscommissie: onderwijskwaliteit en -resultaten
- Remuneratiecommissie: het functioneren van de bestuurder

¹ Artikel 17 bepaalt dat en onder welke voorwaarden het bestuur van een of meerdere scholen door een gemeente (het bevoegd gezag) overgedragen kan worden aan een stichting, en aan welke eisen (de inrichting van) het bestuur van die stichting dient te voldoen. Zie: [Artikel 17 Wet op het primair onderwijs](#)

² zie artikel 17a

Binnen de audit- en de kwaliteitscommissie kunnen de toezicht- en adviesrollen van de raad van toezicht uitgevoerd worden; in de remuneratiecommissie wordt de werkgeversrol ingevuld. In het invulling geven aan haar rol als werkgever zal de raad van toezicht zowel toezien als adviseren.

De commissies zijn niet bevoegd namens de volledige raad van toezicht te besluiten: zij leggen een beargumenteerd advies ter besluit voor aan de volledige raad van toezicht.

Visie op goed bestuur

Principes voor het handelen van de mensen binnen Stichting Robijn

Alle mensen binnen Stichting Robijn – in de scholen, het bestuursbureau en in de raad van toezicht – werken samen om de maatschappelijke opdracht mogelijk te blijven maken. Hierbij gaan zij uit van gedeelde handelingsprincipes.³

- Verantwoordelijkheid en verbinding
- Vertrouwen
- Blijven leren

Vanuit (maatschappelijke) verantwoordelijkheid, verbinding en vertrouwen volgt het *subsidiariteitsbeginsel* als basis voor het inrichten van de sturing binnen de organisatie: we beleggen taken en verantwoordelijkheden zo dicht mogelijk bij de direct betrokkene, zonder de verbinding kwijt te raken.

- Dit vraagt van iedere ‘laag’ in de organisatie dat zij niet handelt als dit ook door een laag die dichter bij de leerling staat gedaan kan worden, én dat zij zorgt dat de ‘laag’ met een bredere verantwoordelijkheid de taken die op dat niveau horen kan uitvoeren.
- Dit is alleen mogelijk wanneer de mensen vertrouwen hebben in elkaar (over hun intenties en kundigheid)
- Dat vertrouwen blijft in stand door het transparant en integer handelen van alle mensen
- En de heldere afspraken over hoe wederzijds verantwoording afgelegd wordt tussen de verschillende lagen binnen de organisatie over waar over afspraken gemaakt worden, en hoe aan afspraken en geldende wet- en regelgeving voldaan wordt.

Om de maatschappelijke opdracht goed te blijven uitvoeren, is het nodig te blijven leren, en leren(d) samen te werken.

- Dat vraagt dat alle lagen in de organisatie de ruimte bieden om te leren aan de mensen in de laag ‘er onder’, en dat die open staan voor leren en verbetering door (onder meer) samen met de mensen in de eigen laag, en die ‘daar boven’ kritisch te reflecteren op het eigen handelen.

Principes en normen voor het handelen van de raad van toezicht

Binnen de organisatie waar de leerling centraal staat, vormt de raad van toezicht de buitenste laag. Dat betekent dat de principes en uitgangspunten ook gelden voor de raad van toezicht.

³ De vier principes uit de [Code Goed bestuur in het primair onderwijs van de PO-raad](#) zijn terug te vinden in de principes die hierboven staan beschreven: in de nadruk op het handelen vanuit de maatschappelijke opdracht zien we het principe *het bestuur zorg voor goed onderwijs voor alle kinderen*. De drie handelingsprincipes en de toelichting daarop komen neer op de overige ‘principes’ uit de code: *het bestuur werkt voortdurend in verbinding met de maatschappelijke context; het bestuur werkt actief aan de professionaliteit van de organisatie en zichzelf; het bestuur werkt integer en transparant*.

Er gelden daarbinnen ook specifieke normen voor de raad van toezicht die helpen te bepalen wat *goed toezicht* betekent. Die komen voort uit de specifieke rol en taak die de raad van toezicht heeft (zie paragraaf hierboven).

De raad van toezicht moet het publieke belang zwaarder wegen dan het belang van de stichting

- Een lid van de raad van toezicht is zich bewust van de maatschappelijke opdracht: haar toezicht op en het bijstaan van de bestuurder dient het *publieke* belang. Wanneer de belangen van de stichting, en/of de werknemers van de stichting anders zijn dan het publieke belang, zal de raad van toezicht in de afweging hiertussen in beginsel het publieke belang zwaarder laten wegen.

In het contact met de bestuurder en andere stakeholders handelt de raad van toezicht transparant en integer: het is voor iedereen helder vanuit welke rol en opdracht (het lid van) de raad van toezicht opereert.

- Het toezien op en adviseren van de raad van toezicht is -vanuit de wettelijke taak én het subsidiariteitsprincipe - gefocust op de kwaliteit van het bestuur, dat wil zeggen de activiteiten en beslissingen van de bestuurder van Stichting Robijn.
- Vanuit haar wettelijke plicht en vanuit haar verschillende rollen hebben de leden van de raad van toezicht met regelmaat of bij gelegenheid contact met andere belanghebbenden bij de stichting (tenminste de GMR, maar ook functionarissen bij de gemeenten, samenwerkingsverband PO, andere besturen, etc.). Dit contact gebeurt in principe in afstemming met de bestuurder; de raad van toezicht is hierover altijd transparant.
- Bij ieder contact tussen de raad van toezicht en de bestuurder (en overige personen binnen en buiten de organisatie) is steeds duidelijk of het lid van de raad van toezicht op dat moment de rol van **(‘strikt’) toezichthouder, werkgever, of adviseur** heeft.
 - In de rol van **toezichthouder** en **werkgever** spreekt de raad van toezicht ‘met één mond’: het moet voor de bestuurder helder zijn wat het (voorgenomen) besluit van de raad is;
 - In de **adviesrol** kan er ruimte zijn voor verschillen tussen de inbreng van de leden van de raad van toezicht; zo kan de bestuurder het best gebruik maken van de expertise van de verschillende leden, en bovendien kan diversiteit van meerwaarde zijn voor de dialoog die tot doel heeft om tot overeenstemming te komen.
 - In de regel wordt de raad van toezicht over een bepaald onderwerp niet binnen één vergadering om advies én besluit gevraagd.

De raad van toezicht houdt zich aan de wet en aan de (specifieke) gedragscodes

- Een lid van de raad van toezicht is bekend met en handelt volgens de geldende wet- en regelgeving en (gedrags)codes die gelden voor het intern toezicht in het publieke primair onderwijs. Boven de codes die voor alle ‘lagen’ in Stichting Robijn gelden, committeert de raad van toezicht zich aan de *Code Goed Toezicht 1.0* VTOI-NVTK⁴;

⁴ In het bepalen van de norm voor het eigen functioneren, volgt de raad van toezicht de [Code goed toezicht](#) van de branchevereniging NVTOT-NVTK, “7 principes voor goed toezicht”

Verantwoordelijkheid en verbinding in de maatschappij en met elkaar & vertrouwen in elkaar Bijbehorende principes uit de code goed toezicht 1.0: *Maatschappelijke verantwoordelijkheid; Legitimiteit en compliance; integriteit; Transparantie en openheid; Interne en externe verbinding; Verantwoording*

Samen blijven leren Bijbehorend principe uit de code goed toezicht 1.0: *Professionaliteit, professionalisering en lerend vermogen*

- Binnen Stichting Robijn heeft de RvT de opdracht om zich te verhouden tot de codes Goed toezicht, en de bestuurder bij te staan in hoe de *compliance* (het vertalen van regelgeving in beleid) met de overige wet- en regelgeving geborgd is (zie ook rol *toezichthouder*).

De raad van toezicht heeft een onafhankelijke positie; zij vermijden (de schijn van) belangenverstrengeling:

- Door het handelen volgens bovengenoemde codes wordt de onafhankelijke positie van (de leden van) de raad van toezicht geborgd, en de (schijn van) belangenverstrengeling vermeden.
- Omdat dilemma's rondom integriteit en onafhankelijkheid vaak situationeel zijn, voeren de leden van de raad van toezicht hierover regelmatig en open het gesprek met elkaar, en met de bestuurder.

De raad van toezicht is verantwoordelijk voor het eigen functioneren en de evaluatie daarvan

- Voor het borgen hiervan houdt de raad zich aan de codes *Goed Bestuur* en *Goed Toezicht*.

